

Het Ministerie van Financiën
T.a.v. Staatssecretaris Mevr. A. de Vries
Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag

DATUM
23-02-2023

KENMERK
001

ONDERWERP
Invoering nieuw aangiftesysteem van de Douane (DMS)

Hooggeachte mevrouw De Vries,

Namens de DMS Raad & Daad Alliantie waarin 32 internationaal opererende bedrijven in Nederland vertegenwoordigd zijn, willen wij uw aandacht vragen voor het volgende.

Inleiding

De Nederlandse douane staat al decennia bekend om haar innovatieve en progressieve vermogen en haar bereidheid tot samenwerking met het bedrijfsleven. De Nederlandse douane is zich zeer bewust van de positie van Nederland als toegangspoort tot het Europese achterland en de daarmee gepaarde logistieke belangen.

Het beleid van de Nederlandse douane is, naast haar toezichts- en handhavingstaak, erop gericht om zo veel mogelijk hindernissen weg te nemen die kunnen leiden tot verstoringen in de logistiek.

Al in het begin van de jaren tachtig van de vorige eeuw introduceerde Nederland het bijzondere fenomeen douane-entrepots met administratieve controle achteraf (i.c. Femac). Een uniek stelsel waarmee Nederland veel buitenlandse bedrijven heeft weten aan te trekken om hun distributiecentra in ons land te vestigen. Daarbij speelde ook de mogelijkheid tot het verleggen van de omzetbelasting bij invoer een niet onbelangrijke rol.

Invoering nieuw aangiftesysteem van de Douane (DMS)

De Nederlandse douane is drukdoende met de vervanging van de huidige aangiftesystemen AGS en GPA, door DMS. De implementatie is recentelijk ten tweede male uitgesteld. De nieuwe deadline is door de Douane gesteld op 1 januari 2024. Het oorspronkelijke DMS-implementatie project is vanaf 2018 gaande en heeft zowel het bedrijfsleven als de Douane bezig gehouden, vooralsnog zonder resultaat.

De implementatie van DMS is te onderscheiden in twee projecten genaamd DMS 4.0 (vervanging van AGS) en DMS 4.1 (vervanging van GPA). De vervanging van GPA door het DMS is in het bijzonder van groot belang voor de leden van de DMS Raad & Daad Alliantie.

De invoering van het nieuwe Douaneaangiften Managementsysteem (DMS) leidt in plaats van een vooruitgang tot een teruggang met aanzienlijke economische gevolgen voor het Nederlandse bedrijfsleven. Denkt u hierbij aan onder andere extra investeringen in IT-systemen, langere doorlooptijden, extra personeel, aanzienlijk meer aangiften en dientengevolge hogere kosten. Hieronder worden de verschillen tussen beide systemen nader toegelicht.

Het huidige GPA-aangiftesysteem

Het huidige GPA-systeem kenmerkt zich door een hoge mate van administratieve controle door de Douane. Het GPA-systeem wordt dan ook enkel en alleen toegekend aan bedrijven die over een vergunning Authorised Economic Operator (AEO) beschikken en daarmee worden gezien als te vertrouwen bedrijven die ook douaneprocessen onder controle hebben.

Voorts kenmerkt het huidige systeem zich door de mogelijkheid van het doen van een periodieke maandelijkse aangifte achteraf voor alle goederen die het douane-entrepot zijn uitgeslagen met bestemming het vrije verkeer van de Europese Unie. De GPA-methodiek biedt de mogelijkheid voor het Nederlandse bedrijfsleven om de volgende voordelen te behalen:

- geen vertragingen in de supply chain door interventie van de Douane bij zowel de in- als uitslag van het douane-entrepot en daarmee verzending van de goederen. Daarmee kan de doorlooptijd vanaf de orderverwerking tot het vertrek van het uitgaand vervoermiddel beter worden beheerst. Er hoeft namelijk geen rekening te worden gehouden met vertraging door een douanecontrole van de goederen daar deze administratief plaatsvindt;
- minder douaneaangiften door het administratief overbrengen van goederen die vanaf een terminal naar hun douane-entrepot worden vervoerd. Door gebruik te maken van de zogenoemde DEN-regeling, waardoor voorafgaand aan de inslag in een douane-entrepot geen aanbrengbericht naar de douane verstuurd hoeft te worden en aldus geen vertraging kan ontstaan door een eventuele douanecontrole;
- door de hoge mate van automatisering in combinatie met de vereenvoudigingen kan er ongeveer 25% worden bespaard op douane specialisten.

Het nieuwe Douaneaangiften Managementsysteem (DMS)

Met de invoering van DMS verdwijnt ook de hiervoor genoemde DEN-regeling. Als gevolg hiervan zal voor elke zending, die vanuit een terminal naar een douane-entrepot wordt gebracht, een douaneaangifte moeten worden gedaan in DMS. Vóórdat de goederen ingeslagen kunnen worden in het douane-entrepot (middels inschrijving in de administratie van de aangever, IIAA) dient eerst een aanbrengbericht te worden verstuurd naar de Douane, waarop de Douane een besluit neemt om wel of niet tot fysieke controle over te gaan.

Ten opzichte van het huidige GPA-systeem is dit een aanzienlijke achteruitgang te noemen. De lead-time zal toenemen met de nodige logistieke en financiële gevolgen voor de betrokken marktdeelnemers.

Voorts is besloten dat de periodieke aangifte GPA komt te vervallen. In plaats hiervan is de meest vergaande aangeboden optie een aanvullende aangifte die uiterlijk tien (10) dagen na de inschrijving in de administratie moet zijn ingediend. In de praktijk betekent dit voor veel vergunninghouders van douane-entrepots, niet in het minst de grote distributiecentra, dat dagelijks tientallen, mogelijks zelfs honderden, aanvullende aangiften moeten worden ingediend. Dit zal een aanzienlijke impact hebben op de dagelijkse operationele en IT-processen, ook op die van de Douane.

Verzoek

Wij pleiten ervoor de termijn voor de aanvullende aangifte van tien (10) dagen te verlengen naar één (1) maand. Artikel 146 lid 2 van de Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/2446 biedt daartoe de wettelijke mogelijkheid. Echter, de Nederlandse douane heeft hiervoor niet gekozen omdat het Nederlandse geautomatiseerde douanesysteem niet in staat blijkt te zijn om de aanzienlijke hoeveelheid data ten behoeve van een maandaangifte te verwerken. Het argument van de Douane is dat een spreiding van de aangiften noodzakelijk is om "oververhitting" van de douanesystemen te voorkomen. Nederland B.V. loopt anders het risico van verschuiving van de goederenstromen naar de ons omringende landen.

DATUM
23-02-2023

KENMERK
001

ONDERWERP
Invoering nieuw aangiftesysteem van de Douane (DMS)

In België en Zweden is het doen van een periodieke maandelijkse aangifte wel mogelijk. Blijkbaar hebben de Belgische- en Zweedse douane wel de mogelijkheid weten te realiseren om dat IT-technisch mogelijk te maken.

Het streven van de Nederlandse douane zou moeten zijn om binnen de wettelijke mogelijkheden het bedrijfsleven optimaal te faciliteren. Voor het Nederlandse bedrijfsleven is de voorgenomen invoering van het nieuwe aangiftesysteem DMS een achteruitgang in plaats een vooruitgang. Als Nederland B.V. kunnen we ons dat niet permitteren.

Met de meeste hoogachting,
Names de DMS Raad & Daad Alliantie

Noël Egberts
Managing Partner

Trade Facilitation BV



John Schutten
Product Manager

Stratech Logistic



PS: wij zien uw reactie belangstelling tegemoet. Bij vragen kunt u contact opnemen met:

Trade Facilitation BV
Noël Egberts
Heiackerdreef 6
4847 BX Teteringen

Bijlage 1

Over de DMS Raad & Daad Alliantie

De DMS Raad & Daad Alliantie komt op voor de belangen van GPA en SPA vergunninghouders. Deze belangengroep is opgericht door Stratech Logistic en Trade Facilitation bv met als doel:

- het onderling uitwisselen van kennis en ervaringen;
- zoeken naar oplossingen door optimaal gebruik te maken van (wettelijke) mogelijkheden;
- behartigen van bedrijfsbelangen bij de overgang naar het nieuwe DMS.

Over Trade Facilitation

Trade Facilitation BV is een specialist op het gebied van douane, internationale handel & compliance. Actief op het gebied van juridische procedures, advisering, automatisering, projecten en interim-management voor multinationals en MKB in diverse sectoren zoals defensie, olie en gas & logistiek dienstverleners. Meer dan 150 jaar ervaring met enkel partners die hun sporen in het internationale bedrijfsleven hebben verdiend.

Over Stratech Logistic

Stratech Logistic is onderdeel van Stratech Automatisering bv. We ontwikkelen al meer dan 30 jaar software voor importeurs en exporteurs. Onze software wordt gebruikt door 1.600+ bedrijven in Nederland. Daarnaast neemt onze organisatie deel aan diverse werkgroepen die zich bezighouden met de implementatie van het nieuwe douanesysteem DMS.